

Grensevern under press II

Doha, Brexit, TTIP, bioøkonomi og klima – hva betyr det for grensevernet

ECN260 LANDBRUKSPOLITIKK, 5.10.16

**Ivar Pettersen,
NMBU og NIBIO**

Grensevern under press II

- Idéen
- Utfordringene
- Løsningene

Idéen

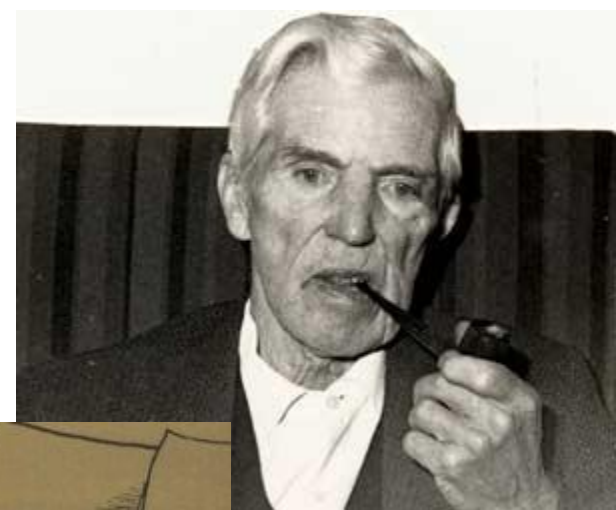
- Fred
- Arbeidsdeling
- Velferd



Samarbeid

Idéen

Trygve Haavelmo (1911-1999):
«Hva er en nasjon?»



<http://www.thefamouspeople.com/profiles/trygve-haavelmo-343.php>



<http://io9.gizmodo.com/how-each-of-the-great-powers-helped-start-the-first-wor-1597047451>

Fred og internasjonal handel – et spill

		Part II	
Part I		Samarbeid	Konflikt
	Konflikt	I utbytter II	«Fangens dilemma»
	Samarbeid	Verdiskaping for fellesinteresse	II utbytter I

Eksempel: Versailles traktaten versus kull og stålunionen etter WWII

Idéen

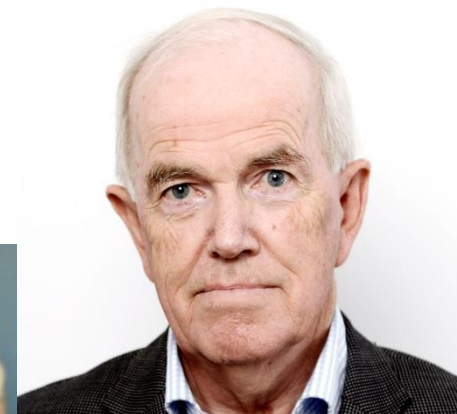
[Agnar Sandmo](#) : «Effektivitet og rettferdighet». Artikler om økonomisk teori og politikk. Universitetsforl. [1983](#)



**Vilfredo Federico
Damaso Pareto** (født
(1848-1923)



En tilstand er [pareto-optimal](#) hvis ingen kan få det bedre uten at noen samtidig får det verre



At ressursutnyttelsen er *effisient*, innebærer som hovedregel at produksjonen er kostnadseffektiv, og at prisene reflekterer de relevante kostnader. Konkurransen anses ikke som et mål i seg selv, men som et virkemiddel for å oppnå effisient

ressursutnyttelse. Kriteriet om effisiens betyr forøvrig at de *fordelingsmessige* virkninger av konkurranseforholdene eller den resulterende ressursutnyttelse *ikke* tillegges selvstendig betydning.



Nils-Henrik Mørch
von der Fehr
Universitetet i Oslo

Idéen og politikken

- Det er fordelingsproblemet som er den store utfordringen for å velge kostnadseffektive tiltak i klimapolitikken.

Fritt etter bekymret miljø-byråkrat, økonom.

– De fleste bor utenfor Oslo, og det er distriktene og de som er mest avhengige av bil, som vil bli rammet hardest av dette.

- Dette omtales som en miljøavgift, men vil ikke bidra til en bedring av miljøet, mener Sp-politikerer

Geir Pollestad, Næringskomiteen om forslaget til
+15 øre i bensinavgift og + 35 øre i disselavgift
nationen.no , 3. oktober

Symbolpolitikk, galematias og molbopolitikk. NHO Luftfart er ikke nådige i sin kritikk av flyseteavgiften.

– Vi har et klimakvotesystem i luftfarten, med et tak på utslipp. Med særtiltak i Norge flytter vi bare kvotene over til våre konkurrenter i Europa. Dette er molbopolitikk uten miljøeffekt.

Torbjørn Lothe, NHO, mener gjeninnføringen av flyseteavgiften er galimatias. Aftenposten.no 1.12.2015

Idéen og handelspolitikken



Globalisation's critics say it benefits only the elite. In fact, a less open world would hurt the poor most of all.

Economist, 1. oct 2016

Vi har effektivitetshensynet,

Vi har alltid hatt fordelingshensynet, men det er endret

Nå har vi også miljøhensynet – en salig blanding av effektivitet og fordeling

Ideen

- Handel er varebytte
- Handel mellom markedsøkonomier er markedsintegrasjon
 - Frihandel i perfekte markeder:
Én markedsplass
 - En perfekt markedsplass, alltid bedre enn mange adskilte
 - Autarki: Nasjonalt konsum = nasjonal produksjon av alle varer
- Realismen: Handel påvirkes av
 - Avstand, forbrukerpreferanser, informasjon («gravitasjon»)
 - Makt, skalafordeler
 - Regelverk, prosedyrer (NTBs – Non-tariff barriers)
 - Subsidier, avgifter
 - Toll og kvoter

} Handels-
politikk

Grunnleggende handelspolitikk

Part II

	Samarbeid	Konflikt
Konflikt	I utbytter II	«Fangens dilemma»
Samarbeid	Verdiskaping for fellesinteresse	II utbytter I

Part I

Play «the trade game» or choose autarky?

Autarky

Food security is a goal while food sovereignty describes how to get there. They differ in some key ways.

Food Sovereignty is the right of peoples to healthy and culturally appropriate food produced through ecologically sound and sustainable methods, and their right to define their own food and agriculture systems.
(La Via Campesina. On <http://foodsecurecanada.org/who-we-are/what-food-sovereignty>)

Utfordringene

The Doha Round, Qatar 2001 -

- The Doha Development Agenda
- The Doha Achievements
- The Doha disputes

The DDA - Doha Development Agenda

- “We seek to place developing countries’ needs and interests **at the heart of the Work Programme** adopted in this Declaration” (Ministers in Doha, 2001)
- About **two thirds** of the WTO’s around 150 members are developing countries.
- Developing countries are a **highly diverse group** often with very different views and concerns.
- WTO deals with the special needs of developing countries in three ways:
 - special provisions
 - [Committee on Trade and Development](#)
 - [technical assistance](#) (mainly training) for developing countries.

> [Agriculture](#)

> [Non-agricultural market access](#)

NAMA

> [Services](#)

> [Intellectual property](#)

> [Trade and development](#)

> [Trade and environment](#)

> [Trade facilitation](#)

> [WTO rules](#)

> [Dispute Settlement Understanding](#)

The Doha Round

19 December 2015 **DG Azevêdo's address to the MC10 closing ceremony in Nairobi**

- Success was achieved here despite members' persistent and fundamental divisions on **our negotiating agenda** — not because those divisions have been solved. We have to face up to this problem. We have to address it. The Ministerial Declaration acknowledges the differing opinions. And it instructs us to find ways to advance negotiations in Geneva.
- Members must decide — the world **must decide** — about the future of this organization.
- The world must decide what path this organization should take.
- **Inaction** would itself be a decision. And I believe the price of inaction is too high. It **would harm**
 - the prospects of all those who rely on trade today — and it would
 - disadvantage all those who would benefit from a reformed, modernized global trading system in the future — particularly in the poorest countries.

Doha Achievements

- Special Safeguard Mechanism for Developing Country
- Public Stockholding for Food Security Purposes
- Export Competition:
 - “Developed Members shall immediately eliminate their remaining scheduled export subsidy entitlements as of the date of adoption of this Decision.”
 - Skal ikke hindre matvarehjelp

Doha disputes

- **many Members** reaffirm the Doha Development Agenda, and the Declarations and Decisions adopted at Doha and at the Ministerial Conferences held since then, and **reaffirm their full commitment to conclude the DDA** on that basis.
- **Other Members** do not reaffirm the Doha mandates, as they **believe new approaches are necessary** to achieve meaningful outcomes in multilateral negotiations.
- **Members have different views on** how to address the **negotiations**.

The parties – noen av gruppene

[illegible]

Doha Disputes:

The parties – noen av gruppene

	Norge	EU	USA	India (1948)	Russland (2012)	Kina (2001)
G10 – Developed, jordbruk: For mulighet til å beskytte jordbruk for «food sovereignty»						
G20 – Developing, jordbruk: for reformer i utviklede land						
G33 – Developing, Special agric. products: Begrenset markedsåpning i utviklingsland						
G90 – Developing, Generell						
Friends of Ambition: NAMA-liberalisering						
Friends of fish; Developed + developing. Liberalisering, fisk						

Doha Disputes:

The parties – noen av gruppene

	Norge	EU	USA	India (1948)	Russland (2012)	Kina (2001)
G10 – Developed, jordbruk: For mulighet til å beskytte jordbruk for «food sovereignty»	V					
G20 – Developing, jordbruk: for reformer i utviklede land				V		V
G33 – Developing, Special agric. products: Begrenset markedsåpning i utviklingsland				V		V
G90 – Developing, Generell						
Friends of Ambition: NAMA-liberalisering	V	V	V			
Friends of fish; Developed + developing. Liberalisering, fisk	V		V			

Løsningene

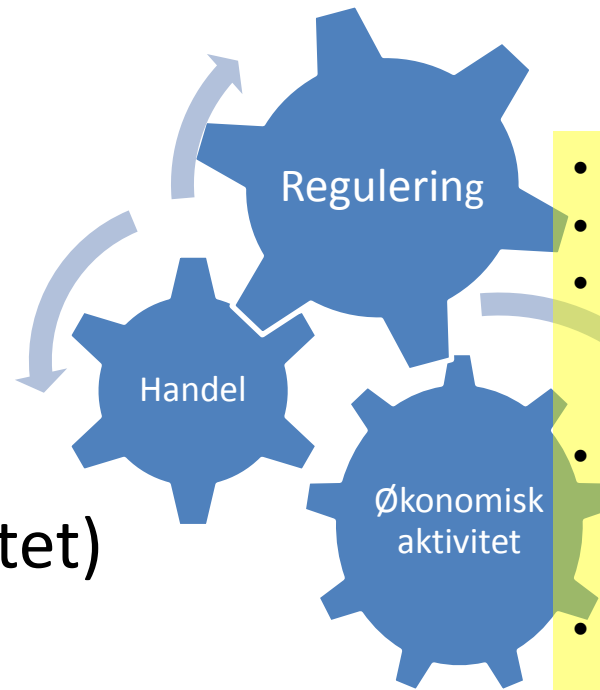
- «New aproach»;
 - Spesielt EU + US
 - Nevnes: Investment, national regulation, e-commerce, ...
 - Kan bety: TTIP, CETA og TPP går foran;
imens, holde liv i WTO
- Fortsette DDA; e.g. China

Handel og klima: Eksemplet TTIP

- Tre kilder til effekter
- Store forskjeller
- Poenget er regulering

Tre kilder til effekter

- Økonomisk aktivitet
- Handelseffekt
(transport under aktivitet)
- Regulering og politikk



- Klimautslipp
- Luftforurensing
- Arealbruk (land-use), økosystemer og biodiversitet
- Forbruk av materialer og energi
- Vann og avfall (Water and waste)

Handel og klima: Eksemplet TTIP

- Tre kilder til effekter
- **Store forskjeller**
- Poenget er regulering

Utslipp av CO² fra energibruk

3064

US

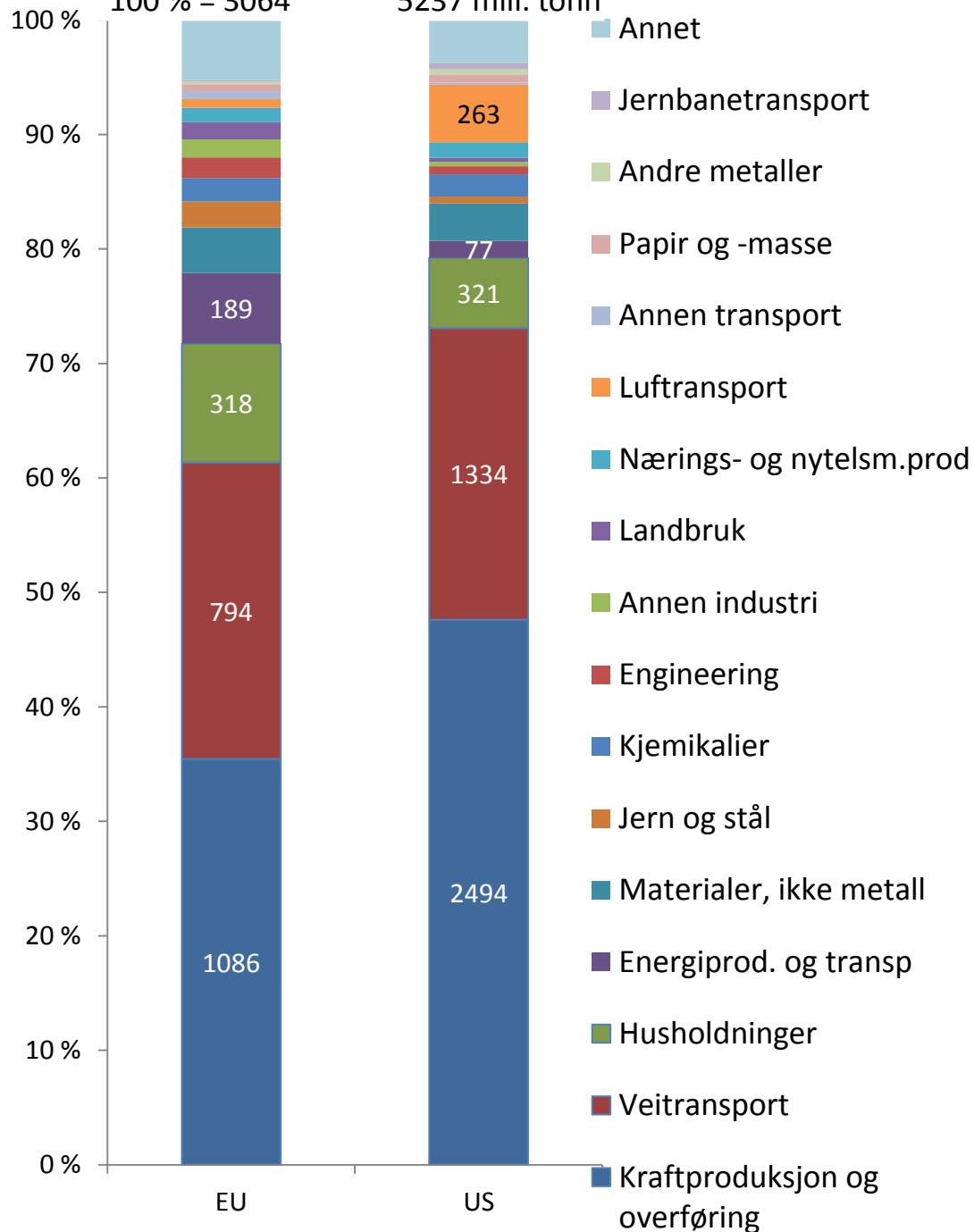
5237

100 %

US

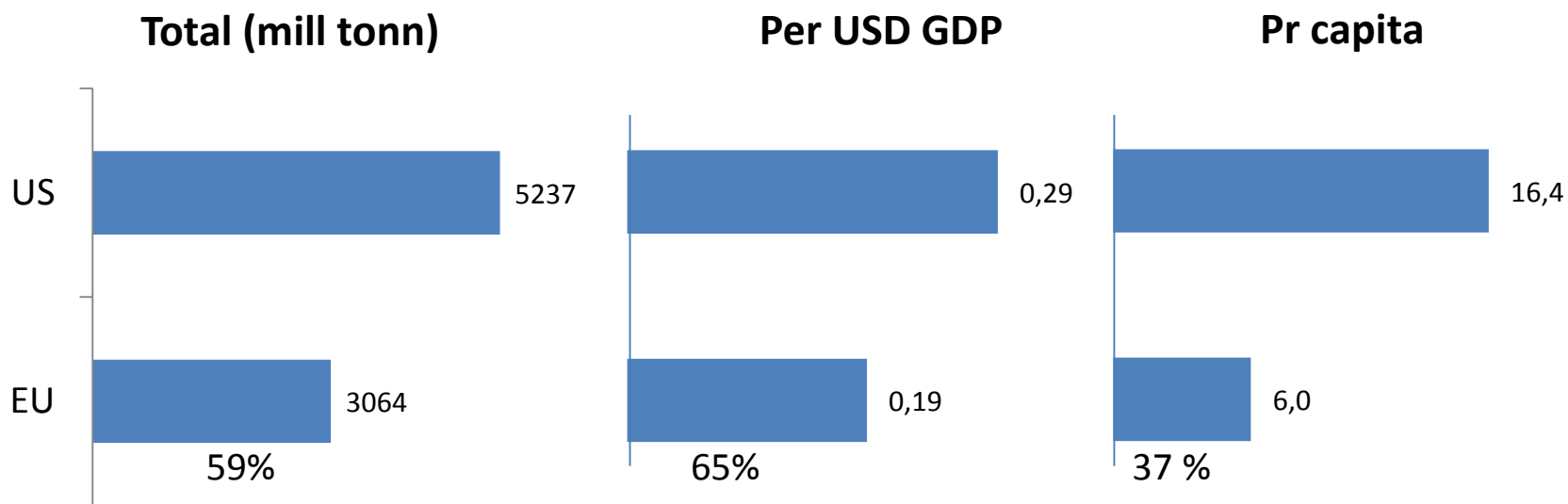
5237 mill. tonn

■ Annet



Store forskjeller

Utslipp av CO² fra energibruk



Handel og klima: Eksemplet TTIP

- Tre kilder til effekter
- Store forskjeller
- Poenget er regulering

TTIP og miljømatrisen (basert på Trade Sustainability Impact Assessment (SIA))

TTIP - miljømatrise

Channels of impact

Environmental issues				

TTIP - miljømatrise

Channels of impact

Environmental issues

Climate change			
Air pollution			
Land use, ecosystems & biodiversity			
Material & energy use			
Water & waste			

TTIP - miljømatrise

Channels of impact

Environmental issues		Economic effects	Trade effect	Regulation effects
	Climate change			
	Air pollution			
	Land use, ecosystems & biodiversity			
	Material & energy use			
	Water & waste			

TTIP – miljømatrise: Economic effect

Channels of impact

Environmental issues		Economic effects	Trade effect	Regulation effects
	Climate change	Vekst og endret sektor-mix		
	Air pollution			
	Land use, ecosystems & biodiversity			
	Material & energy use			
	Water & waste			

TTIP – miljømatrise:

Vekst og endret sektor-mix

- Liten prosentvis veksteffekt (0,3-0,5 % nivå)
- Betyr liten miljøeffekt
- Noe effekt av sektormix:
 - Spesielt energi
 - Lite på landbruk

TTIP – miljømatrise: Trade effect

Channels of impact

	Economic effects	Trade effect	Regulation effects
Environmental issues	Climate change	Miljøgoder (EGSS)	
	Air pollution	Investeringsretten: ICS, ICDS (Fremmede arter)	Ulike nivåer og grader av samarbeid
	Land use, ecosystems & biodiversity	Ulovlige naturressurser (tømmer, fisk, truede arter)	Case: - Energy efficiency labelling and MEPS
	Material & energy use	Unconventional resources	
	Water & waste		

EGSS- Environmental goods and services sector; “a heterogeneous set of producers of technologies, goods and services aimed at measuring, controlling, restoring, preventing, treating, minimising, investigating and sensitizing environmental damages and resource depletion as well as problems related to waste, noise, biodiversity and landscapes”. (ECORYS, TSIA, 2016)

MEPS: Minimum Energy Efficiency Performance Standards

Investeringsdomstol/-rett: (Investment court system (ICS))

Hvordan avgjøre konflikter mellom regulator (off myndighet) og internasjonal investor?

- Forslag: Investor-State Dispute Settlement (ISDS).
 - Privat, fortrolig
 - Partsoppnevnte meglere
 - Bindende konklusjoner
- Kritikk:
 - Non-transparent
 - Risikerer “regulatory chill” – regulatorisk nedkjøling –
Nasjonale reguleringsystemer under utenlandsk kontroll
- Revidert forslag fra EU – ikke godtatt av USA
 - Domstol med kvalifiserte dommere
 - Transparens
 - Ankemulighet
- Utfordringer:
 - Kompleksitet
 - Ulike jurisdiksjoner

TTIP – miljømatrise: Regulation effects

Channels of impact

		Economic effects	Trade effect	Regulation effects
Environmental issues	Climate change		Miljøgoder (EGSS)	
	Air pollution		Investerings-	Ulike nivåer og grader av samarbeid Case: - Energy efficiency labelling and MEPS
	Land use, ecosystems & biodiversity	Vekst og endret sektor-mix	retten: ICS, ICDS (Fremmede arter) Ulovlige naturressurser	
	Material & energy use		(tømmer, fisk, truede arter)	
	Water & waste		Unconventional resources	

EGSS- Environmental goods and services sector; “a heterogeneous set of producers of technologies, goods and services aimed at measuring, controlling, restoring, preventing, treating, minimising, investigating and sensitizing environmental damages and resource depletion as well as problems related to waste, noise, biodiversity and landscapes”. (ECORYS, TSIA, 2016)

MEPS: Minimum Energy Efficiency Performance Standards

Reguleringsnivåer og grad av samarbeid

- Informasjons-utveksling
 - Forpliktelse til å favorisere og bruke internasjonale standarder
 - Godkjennelse av spesifikke standarder for frivillig bruk
 - Gjensidig anerkjennelse (Mutual recognition) av Måle- og testmetoder
 - Tekniske krav
 - Harmonisering av standarder og krav

TTIP - miljømatrise

Channels of impact

		Economic effects	Trade effect	Regulation effects
Environmental issues	Climate change		Miljøgoder (EGSS)	
	Air pollution		Investeringsretten: ICS, ICDS (Fremmede arter)	Ulike nivåer og grader av samarbeid Case: - Energy efficiency labelling and MEPS
	Land use, ecosystems & biodiversity	Vekst og endret sektor-mix	Ulovlige naturressurser (tømmer, fisk, truede arter)	
	Material & energy use		Unconventional resources	
	Water & waste			

EGSS- Environmental goods and services sector; “a heterogeneous set of producers of technologies, goods and services aimed at measuring, controlling, restoring, preventing, treating, minimising, investigating and sensitizing environmental damages and resource depletion as well as problems related to waste, noise, biodiversity and landscapes”. (ECORYS, TSIA, 2016)

MEPS: Minimum Energy Efficiency Performance Standards

Poenget er regulering og handel: Case water

- “Based on the above section on water legislation and intention of negotiators we can conclude that water quality standards will be upheld under TTIP, but that there will be a discrepancy between EU and US legislation” (Ecorys, Trade SIA, 2015)
 - Precaution (EU): margin for scientific uncertainty: “can regulate a chemical substance in case risk to the environment or human health is identified can regulate a chemical substance in case risk to the environment or human health is identified”
 - Scientific Evidence in the US
- Ulike regimer, men mulighet for direkte investeringer og tjenestehandel, basert på nasjonal regulering, og likebehandling.

“Commissioner Malmström, together with Mr Froman, United States Trade Representative, publicly stated on 20 March 2015 that nothing in US and EU trade agreements, including the Trade in Services Agreement (TiSA), will constraint governments at all levels in regulating their public services. And even if a country did choose to allow foreign firms to provide water services, it would still have the right to set levels of quality or safety, or prices, or take other such measures. Its laws and regulations would apply in the same way to foreign and national suppliers alike.” **(Ms Malmström on behalf of the Commission (16 September 2015))**

- Post WW-II: Friere handel – samhörighet
- Höyere ambisjoner – men nye utfordringer
 - 2 av tre er utviklingsland
 - Endret vekt i handelspolitikken
 - Handelseffektene er marginaliserte
 - Reguleringseffektene er avgjørende
 - Miljøeffektene er viktigere enn arbeidsdeling
- Mulige konsekvenser:
 - Fordelingshensyn dominerer over effektivitetshensyn
 - Miljøhensyn foran effektivitetshensyn

Fremtidens handelssystem

Utviklings-agendaen

Miljø-agendaen

	Effektivitet	Rettferdighet
Effektivitet	Fri handel Fleksibilitets- mekanismer Harmonisering Selektive overføringer	Differensiert handelssystem (fair and inclusive?) Klimarelaterte overføringsmekanis- mer
Rettferdighet	Fri handel, harmonisering Klimarelaterte overføringsmekan- ismer	Nasjonale klimatiltak Matsuverenitet