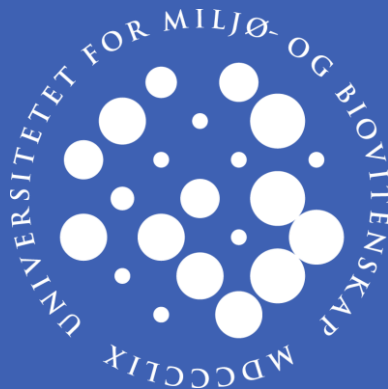


# Keep it simple, stupid!

## En enklere og bedre landbrukspolitikk

Ole Gjølberg, Handelshøyskolen ved NMBU

25. November 2014



# Disposisjon

Norsk landbruk: noen utviklingstrekk og litt statistikk

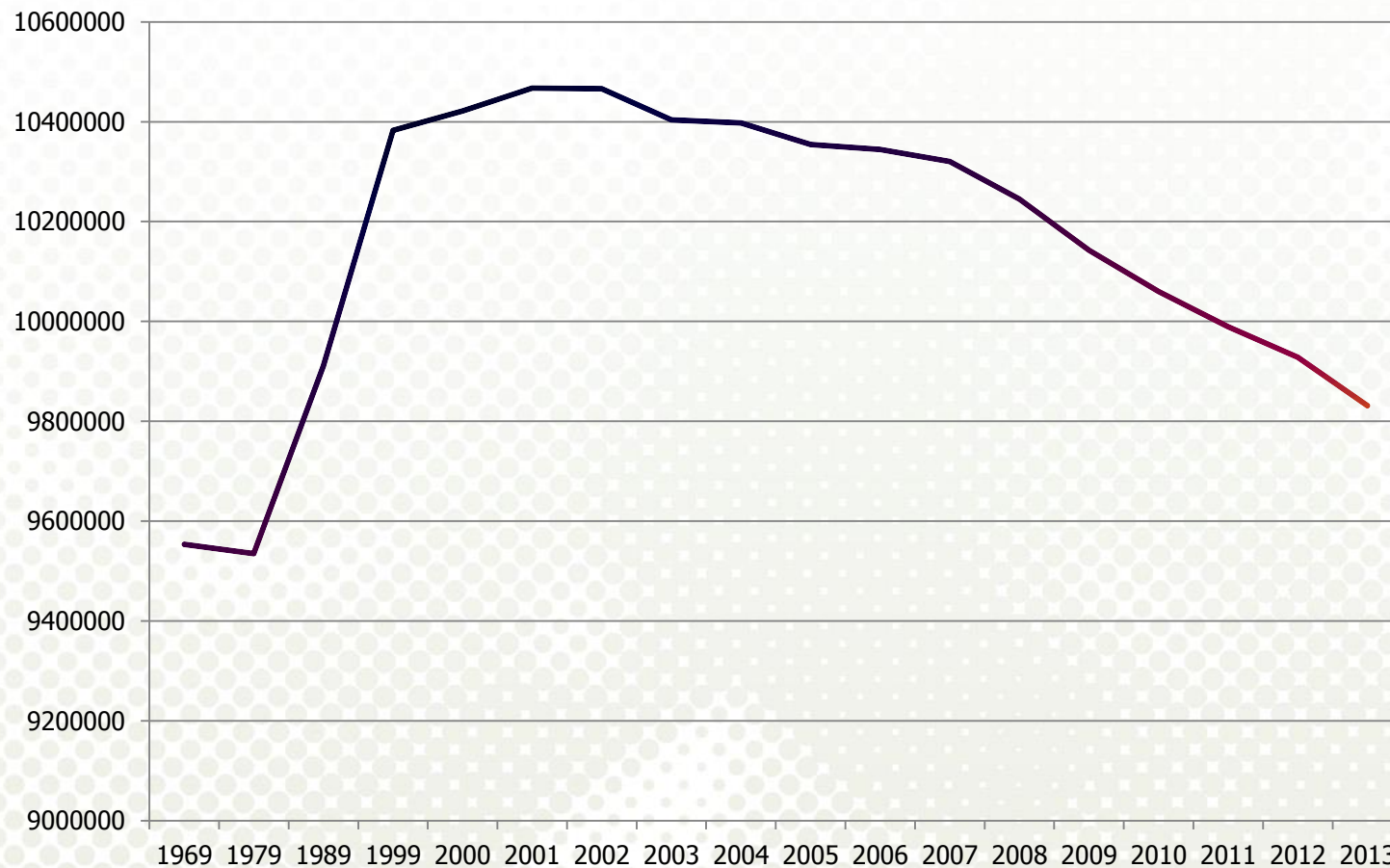
Noen tanker om en enklere og bedre (mer målrettet og mer effektiv) politikk

- a. Hva er målet/målene?
- b. Hvilke virkemidler bør benyttes for å nå målet/målene?

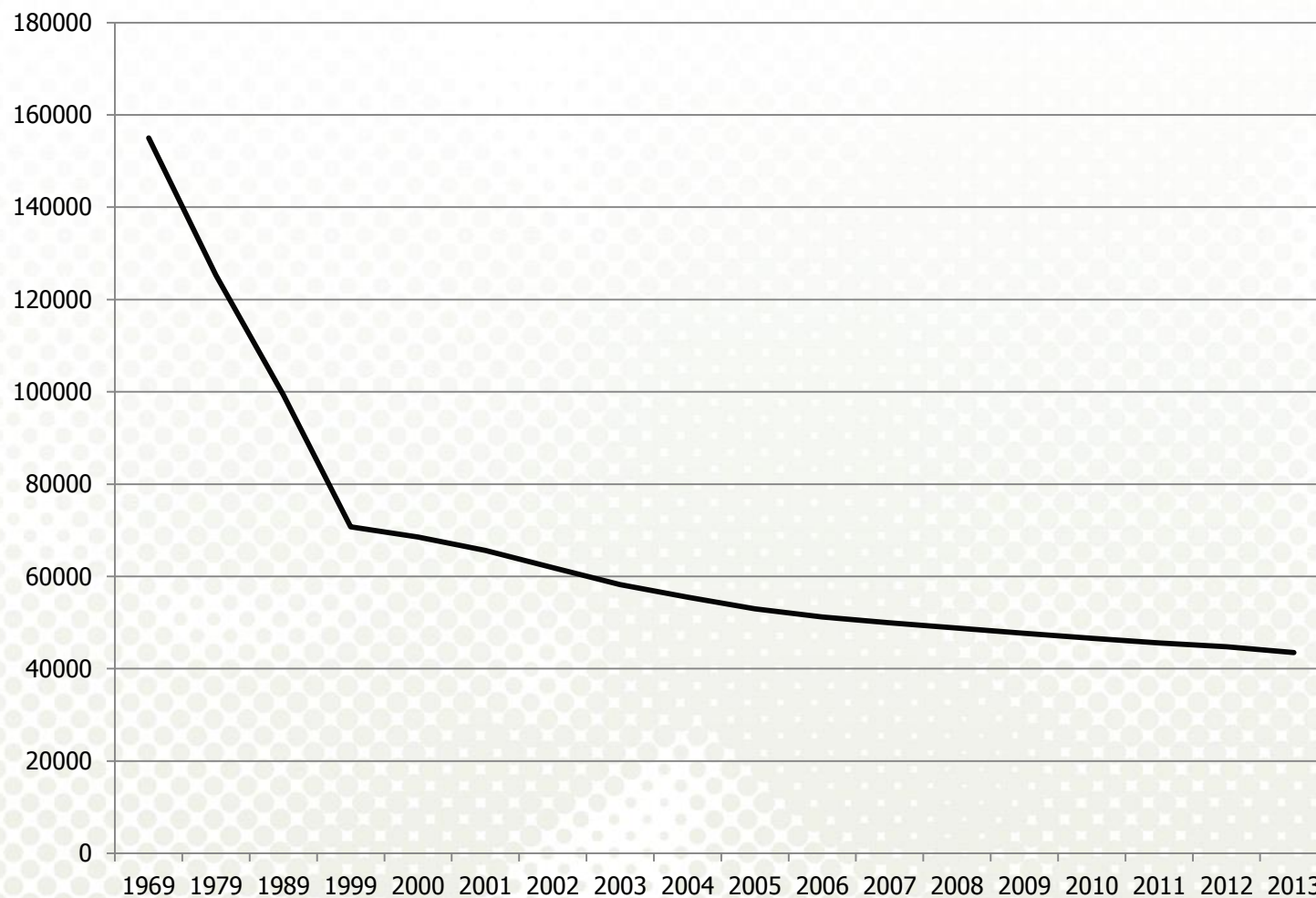
Tre framtidsscenarier

# Dyrket areal – ca. 10 mill daa

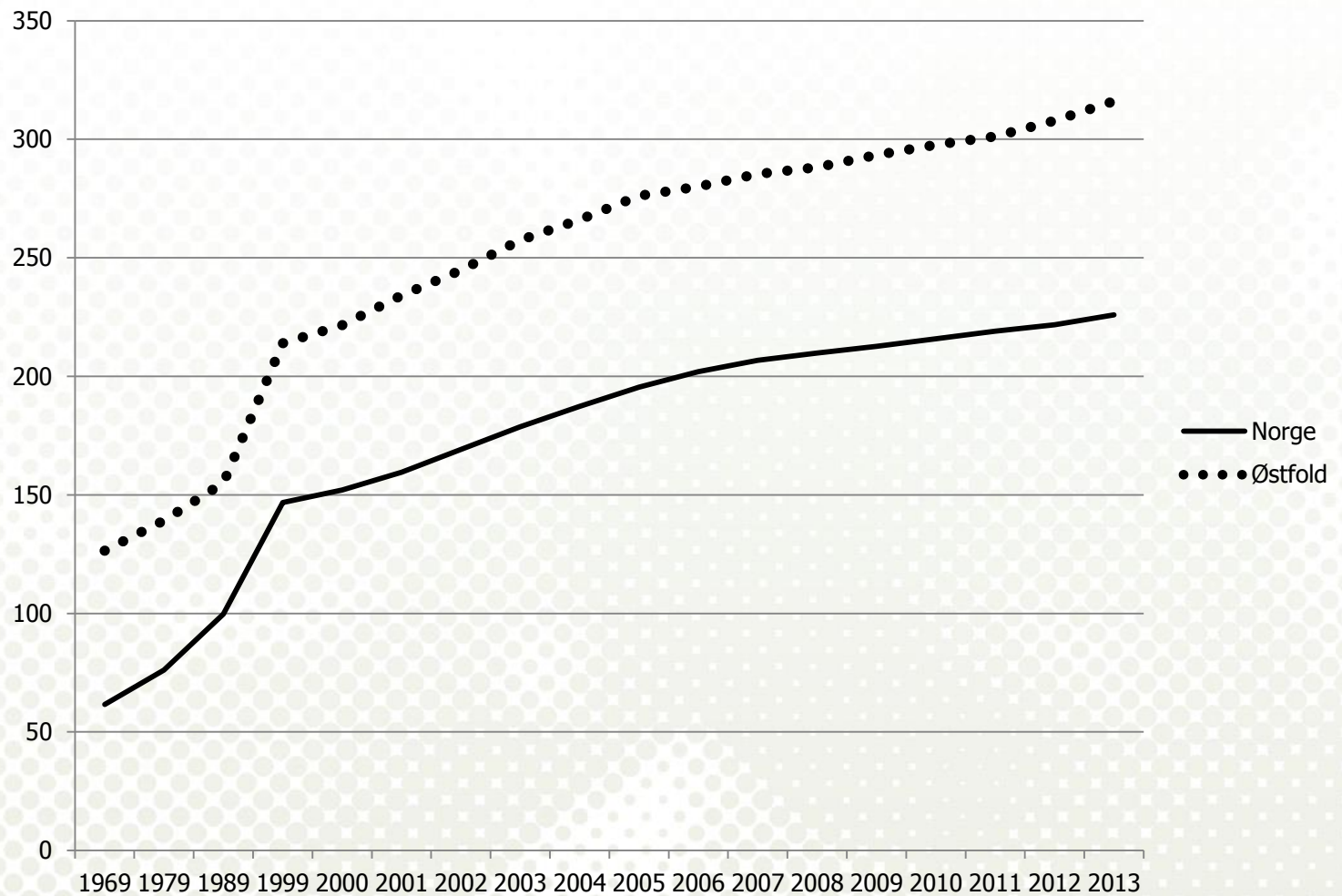
**Landbruksareal, daa, hele landet**



# Antall gårdsbruk

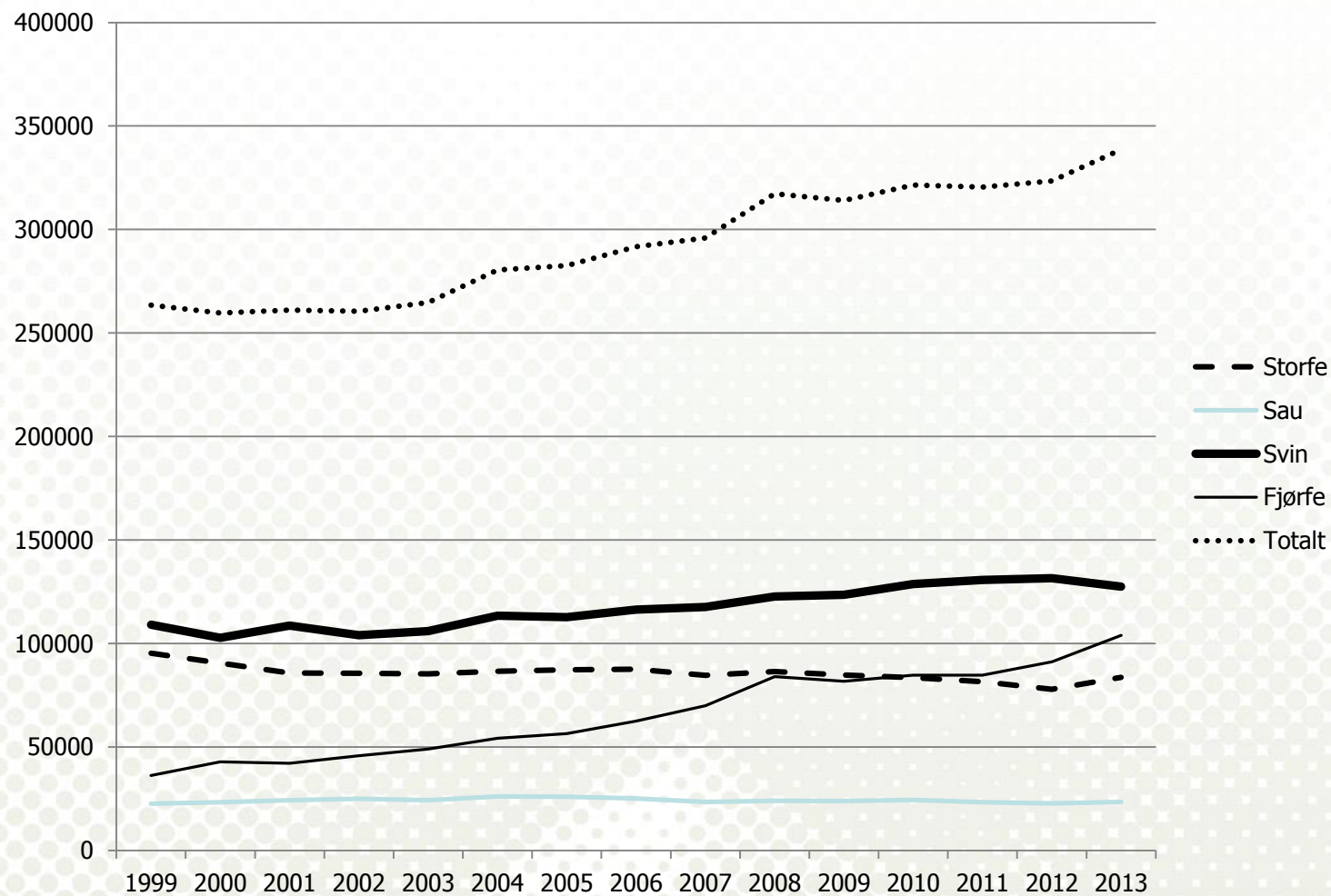


# Areal per bruk (daa), 1969-2013

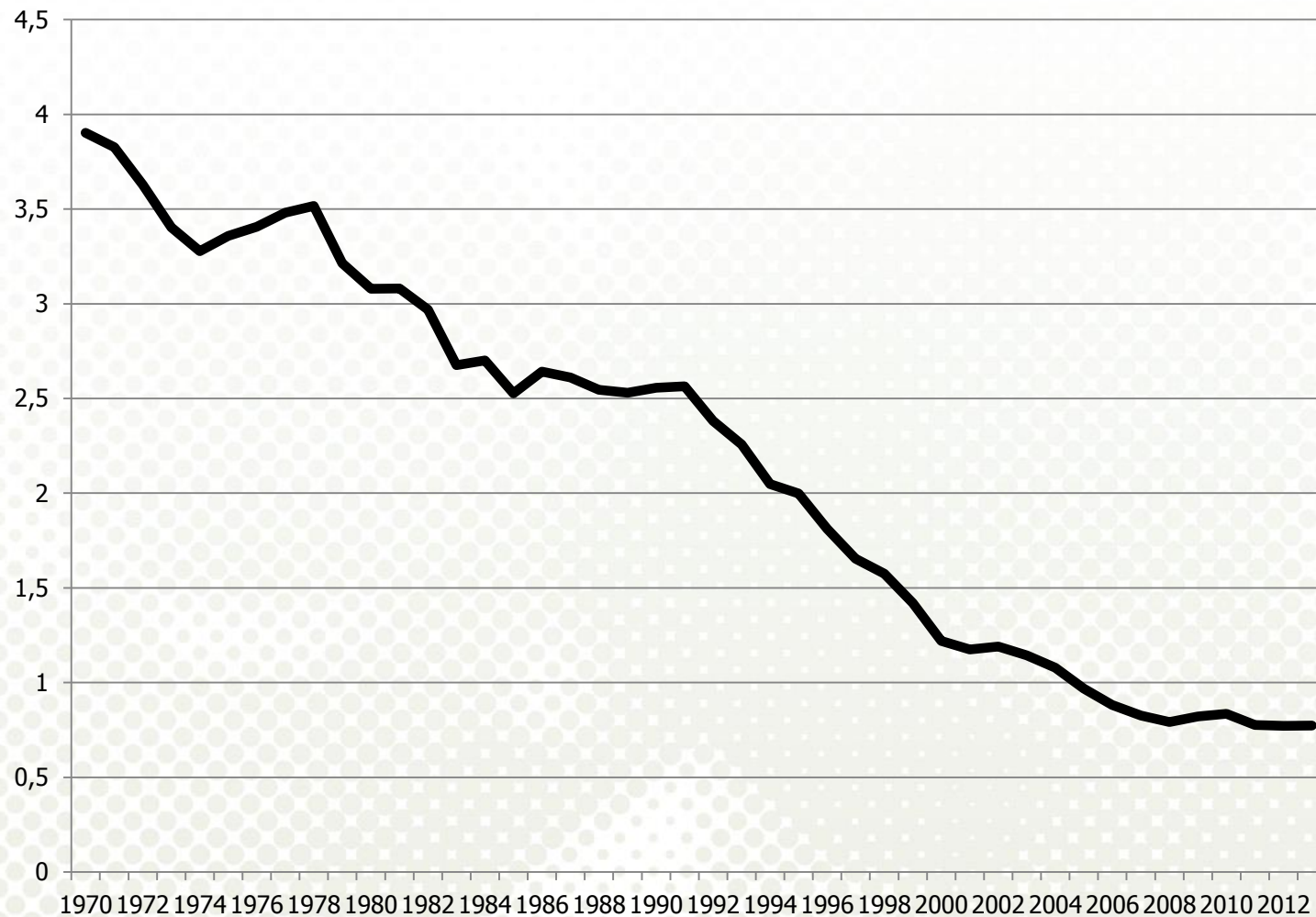




# Kjøttproduksjon, tonn



# Jordbrukets andel av total produksjon %



# Klare trender – på tvers av politiske regimer

|      | Jordbruksbedrifter med<br>husdyr | Storfe i alt | Mjølkeku |
|------|----------------------------------|--------------|----------|
| 2004 | 39661                            | 23101        | 16900    |
| 2005 | 37970                            | 22102        | 16190    |
| 2006 | 36378                            | 21044        | 15056    |
| 2007 | 34822                            | 19927        | 14033    |
| 2008 | 33559                            | 18787        | 13251    |
| 2009 | 32551                            | 17851        | 12266    |
| 2010 | 32270                            | 17136        | 11529    |
| 2011 | 31190                            | 16500        | 10943    |
| 2012 | 30408                            | 15819        | 10335    |
| 2013 | 29744                            | 15337        | 9820     |
| 2014 | 29107                            | 14786        | 9366     |



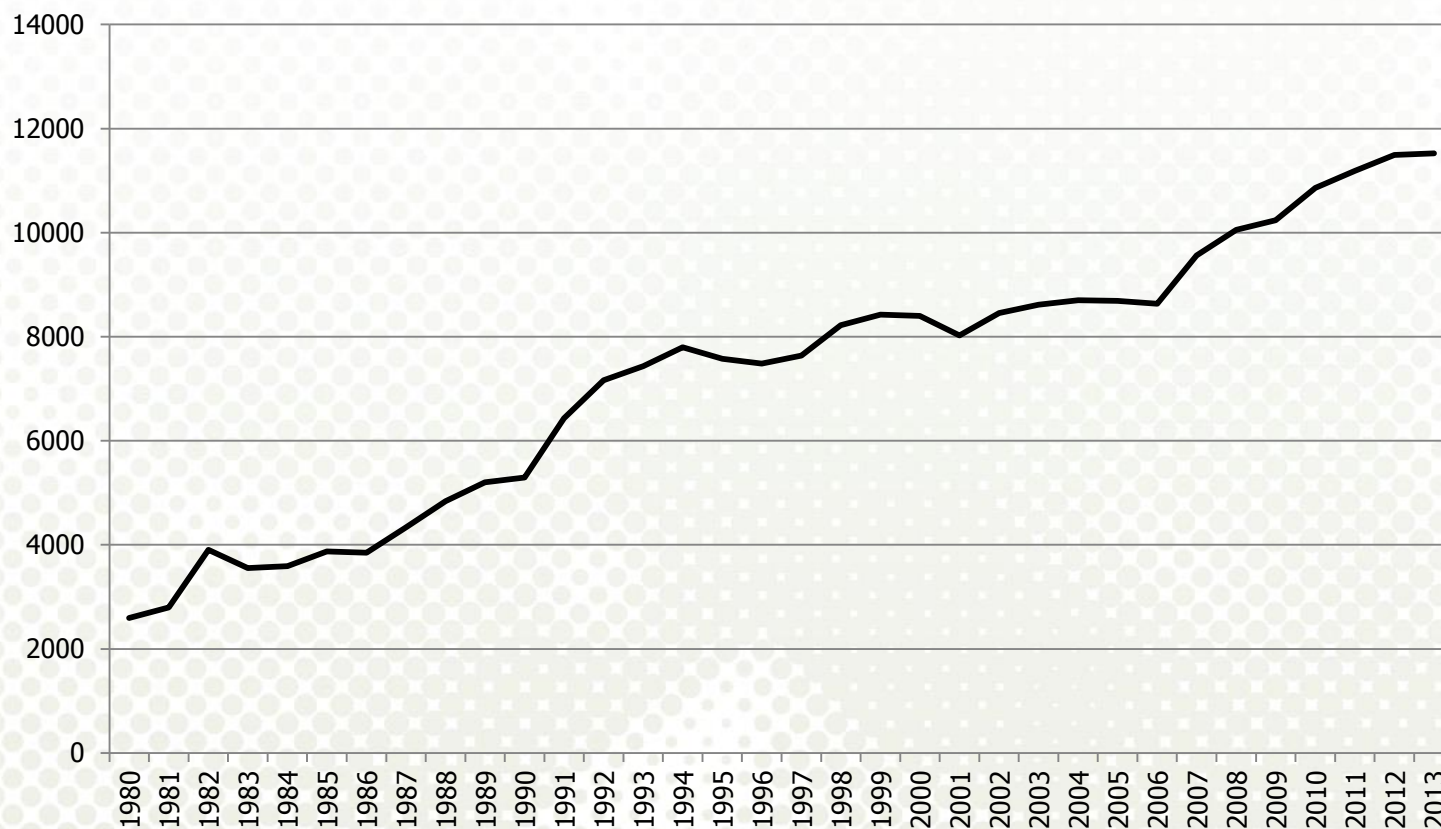
# Strukturen i mjølkeproduksjonen, antall bruk

| Mjølkekyr | 2010  | 2011  | 2012  | 2013 | 2014 |
|-----------|-------|-------|-------|------|------|
| I alt     | 11529 | 10943 | 10335 | 9820 | 9366 |
| 1-4       | 89    | 79    | 67    | 58   | 60   |
| 5-9       | 1067  | 931   | 871   | 742  | 711  |
| 10-14     | 2429  | 2253  | 1952  | 1715 | 1594 |
| 15-19     | 3015  | 2795  | 2529  | 2254 | 2131 |
| 20-29     | 3071  | 2882  | 2790  | 2722 | 2575 |
| 30-       | 1858  | 2003  | 2126  | 2329 | 2295 |

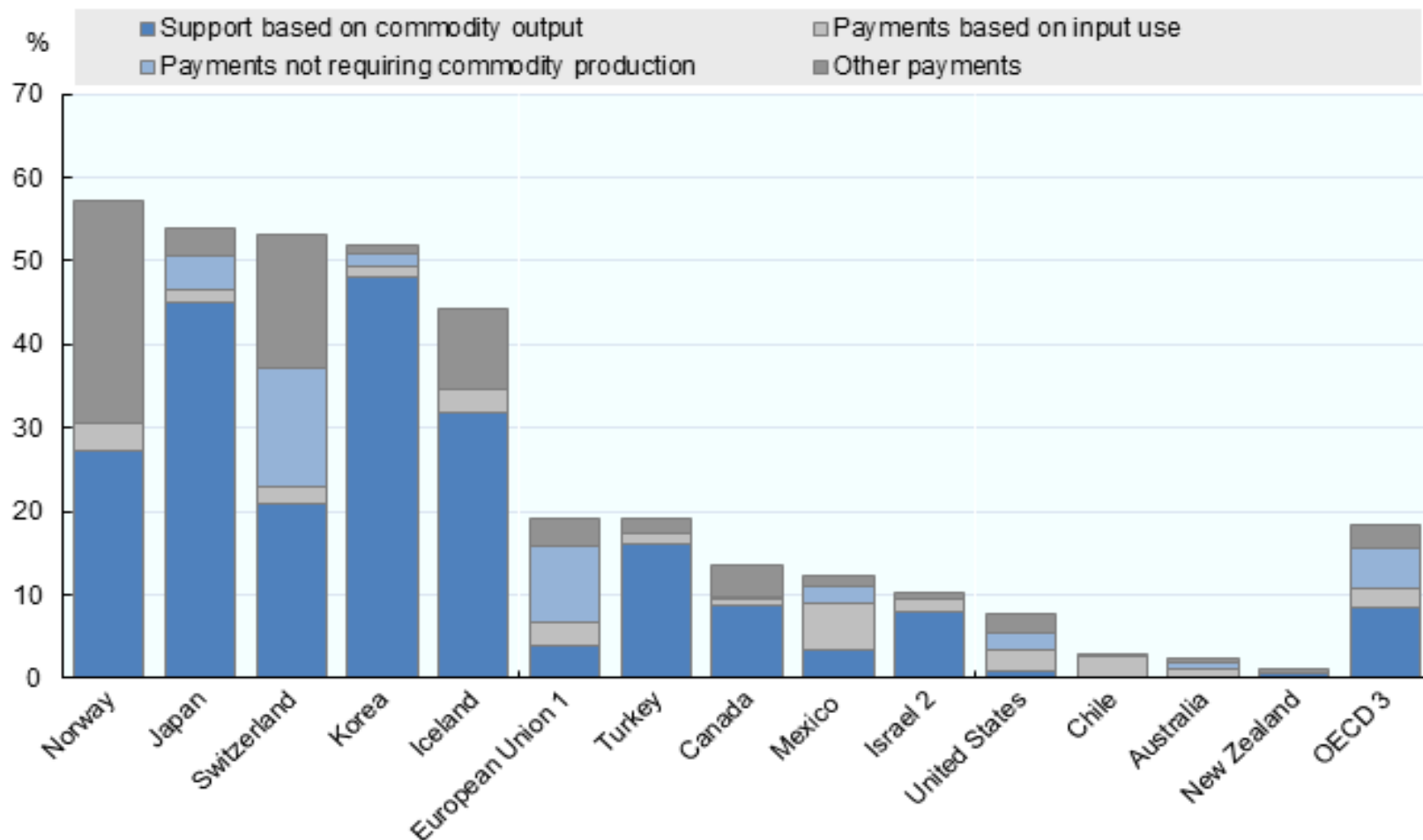
# Norge er ikke ETT landbruksland

|                  | Jordbruksbedrifter med husdyr | Mjølkeku | Vinterfôra sau | Svin |
|------------------|-------------------------------|----------|----------------|------|
| Østfold          | 773                           | 150      | 159            | 160  |
| Akershus og Oslo | 701                           | 143      | 230            | 96   |
| Hedmark          | 1956                          | 569      | 660            | 260  |
| Oppland          | 3176                          | 1212     | 1343           | 204  |
| Buskerud         | 1076                          | 208      | 559            | 52   |
| Vestfold         | 524                           | 74       | 126            | 137  |
| Telemark         | 755                           | 103      | 363            | 49   |
| Aust-Agder       | 478                           | 100      | 232            | 22   |
| Vest-Agder       | 882                           | 264      | 455            | 44   |
| Rogaland         | 4097                          | 1384     | 2594           | 656  |
| Hordaland        | 2680                          | 587      | 1980           | 89   |
| Sogn og Fjordane | 2519                          | 901      | 1576           | 68   |
| Møre og Romsdal  | 2212                          | 868      | 1034           | 68   |
| Sør-Trøndelag    | 2109                          | 869      | 728            | 79   |
| Nord-Trøndelag   | 2117                          | 926      | 532            | 299  |
| Nordland         | 1946                          | 667      | 1024           | 124  |
| Troms            | 864                           | 231      | 517            | 27   |
| Finnmark         | 242                           | 110      | 116            | 3    |

# Næringssubsidier jord- og skogbruk 1980-2013 (mill. kr.løpende priser)



## Producer Support Estimate by country over 2011-13 (% of gross receipts)



1. EU27 in 2011-13.

2. The statistical data for Israel are supplied by and under the responsibility of the relevant Israeli authorities. The use of such data by the OECD is without prejudice to the status of the Golan Heights, East Jerusalem and Israeli settlements in the West Bank under the terms of international law.

3. The OECD total does not include the non-OECD EU member states.

# Hva er egentlig målene med dagens landbrukspolitikk?

- **øke produksjonen** (hva menes med dette? Kilo og tonn? Verdi? Kalorier?....)
- **øke andelen økologisk produksjon** (hva er økologisk? Hvordan håndtere at dette står i motstrid med ambisjonen om å øke produksjonen hvis vi snakker om kalorier og kilo?)
- **øke sjølforsyningsgraden.** Hva innebærer dette gitt at sjølforsyningsgraden tar utgangspunkt i det folk faktisk spiser
- **opprettholde (eller øke) bøndenes inntekter.** Hvordan forholder man seg til at bøndenes inntekter i betydelig grad kommer fra andre kilder enn landbruket?
- **Opprettholde bosetting.** Hvordan kan landbruket bære denne oppgaven?



# Virkemidlene reflekterer målene

- Uklare
- Motstridende
- Ineffektive

# Noen eksempler på virkemidler over jordbruksavtalen (1)

| Tiltak                                        | Formål                                                           | Budsjettramme<br>Mill. kr | Antall mottakere |
|-----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|---------------------------|------------------|
| <b>Matmerk</b>                                | Styrke konkurranseevnen norsk matproduksjon, trygg etisk, tillit | 48,5                      | n/a              |
| <b>Rekruttering, likestilling, kompetanse</b> | KIL                                                              | 26,0                      | n/a              |
| <b>Bygdeutvikling</b>                         | Langsiktig verdiskapning, bosetting etc                          | 503,0                     | 1489 (2010)      |
| <b>Arktisk landbruk</b>                       | Økt utnyttelse, arktisk kvalitet                                 | 7,0 (2013)                | n/a              |

| Tiltak                                              | Formål                                                                                       | Budsjettramm<br>e<br>Mill. kr | Antall<br>mottakere |
|-----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|---------------------|
| <b>Inn på tunet</b>                                 | Økt forankring av tilbudene i kommunesektoren og utvikling av gode tjenester for innbyggerne | 9,0                           | 46                  |
| <b>Lokalmat og grønt reiseliv</b>                   | Økt verdiskapning                                                                            | 84,0                          | n/a                 |
| <b>SMIL</b>                                         | Kulturvern, redusere forurensning                                                            | 120                           | 3132                |
| <b>Utviklingstilta<br/>k økologisk<br/>landbruk</b> | Gjøre økologisk kjøtt og melk mer tilgjengelig                                               | 44,0                          | n/a                 |

| Tiltak                         | Formål                                                                                                                                            | Budsjettramme<br>Mill. kr | Antall mottakere |
|--------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|------------------|
| <b>Distriktstilskudd melk</b>  | Bidra til inntekts- og produksjonsutvikling opprettholde bosetting og sysselsetting ved å jevne ut forskjeller i lønnsomheten i produksjonen      | 489,0                     | 10.597<br>(2011) |
| <b>Distriktstilskudd kjøtt</b> | samme                                                                                                                                             | 572,9                     | Ca. 24.000       |
| <b>Fraktilskudd slakt</b>      | Jevne ut prisene til produsent og forbruker                                                                                                       | 130,0                     | 25<br>(2011)     |
| <b>Driftstilskudd melk</b>     | Styrke økonomien i melkeproduksjonen, jevne ut ulikeheter mellom Sør-N og Nord-N, samt bidra til videreføring av melkeprod. På sentrale Østlandet | 1212,7                    | 10,599<br>(2012) |

| Tiltak                        | Formål                                                                          | Budsjettramme<br>Mill. kr | Antall mottakere |
|-------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|------------------|
| Tilskudd til husdyr           | Styrke og jevne ut inntekter mellom ulike produksjoner og ulike bruksstørrelser | 2.386,0                   | 29.098           |
| Tilskudd dyr på utmarksbeite  | Pleie kulturlandskapet, bedre utnyttelse utmarksressursene                      | 341,5                     | 20.098<br>(2012) |
| Tilskudd til beitende dyr     | Samme                                                                           | 395,7                     | 28.887<br>(2012) |
| Distriktstilskudd fjørfekjøtt | Bosetting og sysselsetting, jevne ut ulikheter i lønnsomheten                   | 0,4                       | 18               |



# Scenario 1: Viderføring av trenden

- Omtrent samme areal, kanskje litt ned i marginale områder
- Jevnt færre, men større bruk
- Mer effektive bruk, relativt mindre subsidier, omtrent samme (lave) lønnsomhet
- Fortsatt økning i produksjonen

## Scenario 2: Nedbygging

- Reduksjon i arealer – gjengroing
- Langt færre bruk, mindre produksjon
- Dårligere lønnsomhet

# Scenario 3: Konsolidering og fornying

- Omtrent samme areal
- Langt færre konvensjonelle bruk
- Kraftig økning i bruksstørrelsene i konvensjonell produksjon
- Sterk vekst i nisje- og spesialprodukter
- Todeling av landbruket:  
Konvensjonelt/landskaps- og  
kulturlandbruket («Sveits-landbruk»)



## Werenskiold, 1885







# Nydyrking av ugrassletter i Romania



# Fra null til 10 tonn/haa

